COMUNE DI NERVIANO
(Città Metropolitana di Milano)

DETERMINAZIONE DEL 24-09-2026
DELL'AREA SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 679 DEL 24-09-2026 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA SOCIETÀ IMPRESA EDILE CIMITERIALE FACCENDINI NATALIA S.R.L. DEI SERVIZI CIMITERIALI PER 12 MESI DALL'AGGIUDICAZIONE

LA RESPONSABILE DELL'AREA
SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

Richiamate le determinazioni

- n. 70/R.G. del 30.01.2025 con la quale si è provveduto ad affidare i servizi cimiteriali alla società SANT'ELENA SERVICE GROUP S.R.L. con sede in Saviano (NA) – Via S. Corsi, 5 - P. IVA 08331371214 – per un importo pari ad € 207.488,32 al netto del ribasso del 25,52% oltre all'IVA 22%;
- n. 222/R.G. del 27.03.2025 con la quale si è proceduto a rettificare la determinazione di cui sopra, nella parte relativa all'importo contrattuale di aggiudicazione, che varia da € 207.488,32 oltre IVA 22% ad € 171.568,69 oltre IVA al 22%;
- n. 269/R.G. del 08.04.2025 con la quale sono state modificate le due predette determinazioni stabilendo che il periodo dell'appalto è prolungato fino al 31.01.2027, al fine di garantire una durata totale del servizio di 24 mesi e di conseguenza si è provveduto a variare nuovamente il quadro economico e l'importo contrattuale che risulta essere pari ad € 179.041,59 oltre IVA 22% pari ad € 39.389,15 per un totale complessivo di € 218.430,74;

Premesso che

- in data 12.06.2025 si è proceduto a stipulare in forma pubblico – amministrativa il contratto REP. 8/2025 con la predetta società SANT'ELENA SERVICE GROUP S.R.L., avente ad oggetto la "GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI PRESSO I CIMITERI DI NERVIANO CAPOLUOGO E FRAZIONI S. ILARIO E GARBATOLA – PERIODO DAL 01.02.2025 AL 31.01.2027 – CIG: B386AB6230";
- con nota prot. n. 21467 del 07.08.2026 è stata comunicata alla società SANT'ELENA SERVICE GROUP S.R.L. la risoluzione di diritto del contratto ex art. 1456 c.c. e contestualmente, sono stati contestati i gravi inadempimenti;
- in data 04.08.2026, avendo previsto le defezioni in occasione dei funerali dai comportamenti precedenti, con determinazione n. 575/R.G. affidato alla Cooperativa Sociale BARBARA B con sede in Torino – C.so Rosselli, 93 – l'incarico relativo all'esecuzione di servizi cimiteriali (tumulazioni, estumulazioni, inumazioni e posa ceneri), a partire dalla data di

conferma e sino al 30.09.2026, per un importo di € 4.900,00 + IVA 22% pari ad € 1.078,00 in uno € 5.978,00, configurandosi la fattispecie richiamata dall'art. 140 del D.lgs. 36/2023, in quanto l'improvvisa indisponibilità del gestore uscente pur ancora in carica (poi verificatasi) avrebbe arrecato un grave pregiudizio alla pubblica igiene e incolumità, stante l'immediato pericolo igienico-sanitario derivante dall'interruzione di un servizio pubblico essenziale;

Dato atto che trascorsi oltre i 15 giorni assegnati per eventuali controdeduzioni, nulla è pervenuto dalla Società SANT'ELENA SERVICE GROUP S.R.L, motivo per cui con determinazione n. 609/2026 del 25.08.2026 è stata formalizzata la risoluzione del contratto con pari decorrenza.

Richiamata inoltre la deliberazione n. 108/G.C. del 6 agosto 2026, di indirizzo in merito alle azioni da intraprendere in merito ai servizi cimiteriali, dove, oltre ad individuare la necessità di risoluzione del contratto, si prospettava di provvedere all'individuazione di una soluzione di più ampio respiro con un affidamento avente caratteristiche diverse da quello afferente la gara precedentemente effettuata nel 2024, con un capitolato di gara incentrato sulla custodia e sulle operazioni cimiteriali piuttosto che sulla manutenzione degli impianti, al fine di consentire la costruzione di un percorso strutturato che coniugasse le esigenze di ampliamento con quelle dei servizi;

Dato atto che

- al momento della risoluzione del contratto (25 agosto) mancavano 5 mesi al termine dell'appalto rendendo, antieconomico il subentro di altro concorrente alle stesse condizioni del contratto risolto le cui migliorie proposte in sede di offerte non sono state realizzate rendendo il subentro per tempi e condizioni antieconomico per altro operatore economico;
- il nuovo affidamento è quindi strutturato su un capitolato, allegato alla presente, sostanzialmente diverso da quello posto a base della gara del 2024 rendendo non comparabili le condizioni del nuovo affidamento rispetto a quelle offerte dall'originario aggiudicatario in sede di gara con la conseguenza che lo scorrimento della graduatoria non sarebbe praticabile alle medesime condizioni;

Ritenuto quindi necessario, al fine di garantire la piena funzionalità e la sicurezza dei cimiteri comunali, procedere, dopo l'affidamento in emergenza delle operazioni cimiteriali, procedere ad un nuovo e diverso affidamento che garantisca lo svolgimento di tutti i servizi cimiteriali, ricomprendendo in essi anche le connesse attività gestionali, operative e di custodia indispensabili per assicurare la continuità delle prestazioni;

Considerato che

- il servizio oggetto del presente affidamento riguarda la gestione integrata dei tre cimiteri comunali (Nerviano capoluogo, Sant'Ilario e Garbatola) e comprende:
  - custodia;
  - pulizia;
  - piccole manutenzioni ordinarie;
  - operazioni cimiteriali (tumulazioni, esumazioni, posa ceneri, estumulazioni, traslazioni);
- si tratta di un **servizio pubblico essenziale**, la cui continuità è imposta da esigenze di pubblica igiene, ordine pubblico e tutela della dignità delle persone, e la cui interruzione, anche temporanea, determinerebbe immediati e irreversibili pregiudizi per la collettività;

- la risoluzione del contratto con SANT'ELENA SERVICE GROUP S.R.L. ha creato una situazione di urgenza qualificata che impone la ripresa del servizio a pieno regime in tempi stretti, senza possibilità di attendere i tempi di una procedura competitiva ordinaria;
- il servizio sarà prestato a canone mensile per la durata di 12 mesi, dal 01.10.2026 al 30.09.2027, al fine di consentire all'Amministrazione di completare le valutazioni per una nuova procedura di affidamento del servizio pluriennale con interventi di ampliamento della dotazione di loculi;
- l'importo per 12 mesi è pari ad € 136.000,00 oltre IVA 22% pari a € 29.920,00 per un totale complessivo di € 165.920,00;

Visti

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere per gli affidamenti inferiori a € 140.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2 del D.lgs. 36/2023 che prevede, per gli appalti di cui all'art. 50 comma 1, lett. b) la facoltà di procedere all'affidamento tramite unico provvedimento, firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005;
- l'art. 62, comma 1, del D.lgs. 36/23 che prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00 euro;

Acquisita

- in data 02.09.2026 con prot. SINTEL n. 1788340298087, l'offerta dell'operatore economico IMPRESA EDILE CIMITERIALE FACCENDINI NATALIA S.R.L. - con sede legale in Inveruno (MI), via Giuseppe Verdi 3, C.F. e P.IVA 11457260153, - in RTI con l'operatore economico IMPRESA EDILE CARITO S.R.L. con sede legale in Bernate Ticino (MI) via Vittorio Emanuele 22, C.F. e P.IVA 10250140968, per l'importo complessivo di € 136.000,00, IVA esclusa, per 12 mesi di servizio, fatta sulla base del capitolato allegato;
- **Dato atto** che l'operatore economico IMPRESA EDILE CIMITERIALE FACCENDINI NATALIA S.R.L. è in possesso di esperienze pregresse nel settore dei servizi cimiteriali, avendo svolto analoghe attività di gestione, custodia e operazioni cimiteriali in favore di altri enti locali idonee allo svolgimento delle prestazioni contrattuali richieste, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. 36/2023;

Accertato che

- Gli operatori economici IMPRESA EDILE CIMITERIALE FACCENDINI NATALIA S.R.L e IMPRESA EDILE CARITO S.R.L. hanno presentato, autocertificazione attestante:
  - il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 94 del Codice;
  - l'assenza di cause di esclusione di cui all'art. 95 del Codice;
  - le verifiche in merito al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 sono state eseguite attraverso il F.V.O.E., hanno avuto esito positivo e risultano conservate agli atti d'ufficio;

Ritenuto

- di stabilire, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del d.lgs. 36/2023 e dell'allegato I.01 al Codice, che il contratto collettivo nazionale di lavoro di maggior tutela applicabile al personale dipendente impiegato nel servizio sono: il CCNL Settore Edilizia, Legno, Arredamento - Codici F012, F015, F018 e il CCNL Commercio, Distribuzione e Servizi – Codice H011;

Visto

- il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI), allegato al presente provvedimento, dal quale emerge che i rischi interferenziali sono gestibili con misure organizzative e comportamentali, senza necessità di riconoscimento di oneri aggiuntivi all'affidatario;

Dato atto che

- l'appalto è stato registrato sulla piattaforma ANAC con il Codice Identificativo Gara (CIG) n. BCE18663BC;
- trattandosi di contratto di importo inferiore a € 140.000,00, non è dovuto il contributo a favore di ANAC;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata secondo le modalità di cui all'art. 18 del d.lgs. 36/2023;

RITENUTO

- di richiedere la garanzia definitiva del 5% dell'importo contrattuale all'operatore economico pari a € 6.800,00, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- n. 140/C.C. del 22.12.2025 di approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. 2026-2028;
- n. 141/C.C. del 22.12.2025 di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028 con relativi allegati;
- n. 184/G.C. del 30.12.2025 di approvazione del P.E.G. finanziario per il triennio 2026-2028;
- n. 55/G.C. del 14.05.2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2026-2028;

Visto

- il decreto sindacale n. 1 del 02.01.2026 di conferma della sottoscritta a Responsabile dell'Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione per il periodo dal 01.01.2026 al 31.12.2026;

Dato atto che

- il Responsabile del procedimento, ai sensi della legge 241/90, è la medesima sottoscritta, Dott.ssa Silvia Ardizio, Responsabile dell'Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione, nominata altresì Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per le fasi di affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023;

Accertato

- che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Verificato

- il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);

Visti

- gli artt. 183 e 192 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- l'art. 28 del Regolamento di contabilità;
- l'art. 31 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici);
- il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 in materia di trasparenza;

DETERMINA

1. Di **affidare**, per le motivazioni espresse in premessa, l'esecuzione dei servizi cimiteriali (custodia, pulizia, manutenzioni e operazioni cimiteriali) per i tre cimiteri comunali di Nerviano capoluogo, Sant'Ilario e Garbatola, alla società IMPRESA EDILE CIMITERIALE FACCENDINI NATALIA S.R.L. - con sede legale in Inveruno (MI), via Giuseppe Verdi 3, C.F. e P.IVA 11457260153, - in RTI con l'operatore economico IMPRESA EDILE CARITO S.R.L. con sede legale in Bernate Ticino (MI) via Vittorio Emanuele 22, C.F. e P.IVA 10250140968, per l'importo complessivo di € 136.000,00, IVA esclusa, dal 01.10.2026 al 30.09.2027.
2. Di **impegnare** la spesa complessiva di € 165.920,00, sul capitolo di bilancio 4220 come segue:
    - esercizio finanziario 2026: € 41.480,00;
    - esercizio finanziario 2027: € 124.440,00.
3. Di svincolare l'impegno assunto al capitolo 4420 del bilancio 2027 la somma di € 9.468,76 impegnata con determinazione n. 70/2025 per la quota di appalto fino al 31 gennaio 2027;
4. Di **evidenziare** che la liquidazione della spesa avverrà in conformità all'art. 184, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e comunque subordinata all'acquisizione, con esito positivo, del documento di regolarità contributiva dai competenti enti (INPS o INAIL).
5. Di **approvare** il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI), allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale.
6. Di **stipulare** il contratto mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023.
7. Di **attestare** che non sussistono in capo al RUP situazioni e/o cause di conflitto di interesse anche potenziale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6-bis l. 241/1990 s.m.i., dal Codice di Comportamento vigente e dall'art. 16 d.lgs. 36/2023 s.m.i. tali da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti in relazione al presente procedimento o tali da far percepire una minaccia concreta ed effettiva alla propria imparzialità e indipendenza.
8. Di **dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato:
    - all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi;

- nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, sottosezione "Bandi di gara e contratti", ai sensi del d.lgs. 33/2013;

ALLEGATI:

- Allegato A: Dichiarazione possesso requisiti
- Allegato B: Offerta economica
- Allegato C: Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI)
- Allegato D: Capitolato Speciale d'Appalto
- Allegato E: Patto d'Integrità
- Allegato F: DGUE

LA RESPONSABILE DELL'AREA
SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE
Dr.ssa Silvia Ardizio

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005