COMUNE DI NERVIANO
(Città Metropolitana di Milano)

DETERMINAZIONE DEL 15-12-2025 DEL SERVIZIO POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 928 DEL 15-12-2025 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI DI SUPPORTO E PATROCINIO LEGALE PER GESTIONE DEL CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO IN MATERIA DI SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA E INGIUNZIONI DI PAGAMENTO (CARTELLE ESATTORIALI) - COMANDO UNICO NERVIANO-POGLIANO - CIG. B991EECAE5

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO POLIZIA LOCALE

PREMESSO CHE in seguito alla deliberazione del Consiglio Comunale di Nerviano n. 57 del 29/05/2023 e della deliberazione del Consiglio Comunale di Pogliano Milanese n. 26 del 29/05/2023 i Sindaci pro-tempori dei rispettivi Comuni hanno siglato una convenzione per l'esercizio in forma associata del Servizio di Polizia Locale;

CONSIDERATO CHE a seguito della firma della convenzione *de quo* è stato istituito il Comando Unico di Polizia Locale Nerviano – Pogliano nell'ambito del quale è confluito tutto il personale appartenente alla Polizia Locale di Nerviano e di Pogliano Milanese ed è stata istituita la sede unica negli uffici di Via Toscanini n. 1 – 20005 Pogliano Milanese (MI);

PREMESSO CHE:
• L'Amministrazione comunale è chiamata in giudizio nei ricorsi in materia di opposizione alle sanzioni amministrative presentati ai sensi e nelle forme del D.Lgs 150/2011, nelle parti richiamate dall'art. 204-bis del Codice della Strada nonché nei ricorsi avverso le ingiunzioni di pagamento avverso cartelle esattoriali di verbali non pagati;
• Il cospicuo numero di verbali elevati nell'anno 2025 rispetto al dato storico, ha portato inevitabilmente ad un aumento del contenzioso che, soprattutto per quanto attiene al contenzioso in sede giurisdizionale secondo le nuove regole del processo telematico, prevede un iter procedurale gravoso dato dalla gestione del portale Reginde, predisposizione di memorie, controdeduzioni e presenza in udienza;

PRECISATO che i ricorsi meno impegnativi e alla portata del personale di questi uffici verranno gestiti internamente;

CONSIDERATO che è possibile ricorrere a professionalità esterne che, di concerto e sotto la direzione attenta del Comandante, possano agire in vece dell'Amministrazione sia nella predisposizione degli atti di causa sia presenziando alle udienze davanti all'organo giurisdizionale, garantendo una maggior tutela per l'ente;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta del Comune di Nerviano n. 147/R.G. del 20/11/2025 con la quale venivano dati allo scrivente Responsabile indirizzi in merito all'affidamento esterno di

un servizio di supporto e patrocinio legale per i ricorsi ai verbali elevati ai sensi del codice della strada in sede giurisdizionale e alle ingiunzioni di pagamento (cartelle esattoriali);

RITENUTO necessario avvalersi di un legale lo svolgimento del servizio di assistenza giudiziale e consulenza legale e ritenuto di dover provvedere in merito, ricercando una figura che possa garantire la migliore professionalità per l'espletamento del servizio;

RILEVATO CHE detto servizio di assistenza e consulenza legale rientra nella casistica dell'art. 56, comma 1, lettera h.2 del codice dei contratti pubblici avendo riscontrato indizi concreti e probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza legale divenga oggetto di procedimento giudiziario;
DATO ATTO CHE:
− la casistica dell'art. 56 del D. Lgs 36/2023 costituisce una disciplina più agevole per alcuni contratti esclusi dall'applicazione del codice dei contratti pubblici ma sottoposti solo alla disciplina generale ed in particolare al rispetto dei principi indicati nell'art. 4 dello stesso codice;
− in applicazione del principio di proporzionalità, è ammesso l'affidamento diretto degli incarichi legali di importo inferiore ad € 140.000,00 anche senza previa consultazione di più operatori economici, in applicazione con quanto disposto dall'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023;
− i servizi legali di cui all'art. 56, comma 1, lettera h.2 possono essere svolti solo da soggetti abilitati all'esercizio della professione di avvocato ed iscritti a specifico albo;
− all'interno dell'ente non è presente il servizio di avvocatura;
− il servizio in argomento si configura come prestazione di servizi di natura intellettuale, non di generica attività di consulenza;
ACQUISITA la proposta tecnico-economica dell'Avv. Flavia Gianfala con studio in Milano in Via XX Settembre n. 24 - P.Iva 09465010966 che espone, per l'anno 2026, per ciascuno ricorso la quota complessiva pari ad € 202,80 di cui € 180,00 per compensi, € 15,00 per ricorso forfettizzato spese di trasferta, oltre CPA al 4%, registrata al protocollo n. 32415 del 12/12/2025;
CONSIDERATO che l'Avv. Flavia Gianfala ha già svolto analoghi incarichi con esito positivo garantendo competenza e tempestività, valutata la congruità economica della proposta presentata e ritenuto pertanto che sussistano i presupposti per procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 anche in ragione della continuità assistenziale;
CONSIDERATO inoltre che ai sensi dell'art. 49, comma 6 del D. Leg.vo 36/2023, è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;
PRECISATO che ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000:

- l'oggetto del contratto è il servizio professionale di difesa tecnica per la costituzione e resistenza avverso i ricorsi giurisdizionali promossi dai trasgressori in materia di sanzioni amministrative di cui al Codice della Strada elevate nel territorio comunale e alle ingiunzioni di pagamento (cartelle esattoriali);
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- la scelta del contraente (affidamento diretto) è data dalla valutazione delle capacità professionali e del CV del professionista incaricato;

VISTI:

– l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere per gli affidamenti inferiori a € 140.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici;

– l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 che prevede, per gli appalti di cui all'art. 50 comma 1, lett. b) la facoltà di procedere all'affidamento tramite unico provvedimento;

– l'art. 62, comma 1, del D.Lgs 36/23 che prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti

dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00 euro;
– gli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023 in merito alla digitalizzazione dei contratti pubblici, per i quali l'art. 225 del medesimo codice sancisce l'entrata in vigore al 1° gennaio 2024;

VISTI INOLTRE:

- l'art. 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, co. 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

PRECISATO CHE:

- il D.Lgs n. 36/2023 chiarisce che gli incarichi di rappresentanza legale sono da considerarsi affidamenti esclusi dall'applicazione del codice ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett. h), punto 1), seppur da affidarsi nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 4 del medesimo codice;

- il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "*la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo*";

- l'incarico in oggetto rispetta il dettato di cui alla all'art. 56 comma 1 lett. l) del D.lgs. 36/2023 in quanto trattasi di una *questio juris* con elevata probabilità di tramutarsi nel *thema decidendum* di un procedimento giudiziario;

- la scelta del professionista è stata effettuata in base ad un'attribuzione ragionata degli incarichi in funzione della loro natura, dell'*intuitu personae* fondato sulle caratteristiche del professionista e dell'esigenza di efficacia dell'attività difensiva per la tutela degli interessi e diritti dell'ente.

CONSIDERATA l'esigenza di procedere all'affidamento *de quo* all' Avv. Flavia Gianfala per n. 10 ricorsi/anno impegnando somma complessiva pari ad € 2.028,00 fuori campo IVA per l' annualità 2026;

CONSTATATO che, a seguito degli adempimenti previsti, è stato regolarmente acquisito il **CIG B991EECAE5;**

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000;
ACCERTATA la regolarità del procedimento;
RITENUTO di impegnare e imputare l'importo complessivo di € 2.028,00 fuori campo IVA per n. 10 ricorsi/anno al capitolo 2342 ad oggetto "spese di mantenimento e funzionamento ufficio polizia locale - prestazione di servizi - codice 03.01-1.03.02.99.999" del bilancio corrente;

DATO ATTO, inoltre, che sul presente atto è stato emesso il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e che il medesimo atto viene trasmesso, ai sensi dell'art 147 bis del D. Lgs. 267/2000, al Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile;

RICHIAMATO il combinato disposto degli artt. 107 e 109 (funzioni dirigenziali);

VISTA la deliberazione n. 107/C.C. del 18.12.2024 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2025-2027;

VISTA la deliberazione n. 108/C.C. del 18.12.2024 di approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 con relativi allegati;

VISTA la deliberazione n. 183/G.C. del 19.12.2024 di approvazione del PEG finanziario per il triennio 2025-2027 e la successiva n. 8 del 30.01.2025;

VISTA la deliberazione n. 29/G.C. del 27 marzo 2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (PIAO);

VISTE:
- la Deliberazione del Consiglio Comunale di Nerviano n. 57 del 29/05/2023 avente ad oggetto "Approvazione bozza di convenzione trai Comuni di Nerviano e Pogliano Milanese per l'esercizio in forma associata dei Servizi di Polizia Locale e Protezione Civile";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale di Pogliano Milanese n. 26 del 29/05/2023 avente ad oggetto: "Approvazione bozza di convenzione trai Comuni di Nerviano e Pogliano Milanese per l'esercizio in forma associata dei Servizi di Polizia Locale e Protezione Civile"
- la Convenzione per l'esercizio in forma associata dei servizi di Polizia Locale e Protezione Civile tra i Comuni di Nerviano e Pogliano Milanese, sottoscritta dai Sindaci in data 30/05/2023;

ATTESO CHE l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile dell'Area, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. 01/08/2000 n. 267 e ss. mm. ii.;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco del Comune di Nerviano n. 7 del 31/1/2025, che attribuisce al sottoscritto la nomina di Responsabile del Corpo Unico di Polizia Locale e protezione civile di Nerviano e Pogliano con conferimento di incarico di elevata qualificazione e verificata, pertanto, la propria competenza all'adozione del presente atto, per il periodo dal 01.02.2025 al 31.12.2025;

DATO ATTO che il Responsabile unico progetto, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023, è il Dr. Stefano Palmeri, Responsabile del Corpo Unico di Polizia Locale e Protezione Civile di Nerviano e Pogliano;

VISTI l'art. 28 del Regolamento di Contabilità e l'art. 31 del Regolamento sull'organizzazione e l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTI gli artt. 183 e 184 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

- **DI AFFIDARE** all'Avv. Flavia Gianfala con studio in Milano in Via XX Settembre n.24 - P.Iva 09465010966 il servizio professionale di difesa tecnica per la costituzione e resistenza nei giudizi promossi dai trasgressori avverso le sanzioni amministrative di cui al Codice della Strada elevate nel territorio comunale e alle ingiunzioni di pagamento (cartelle esattoriali) per n. 10 ricorsi/anno per l' annualità 2026;

2. **DI PRENDERE ATTO** che il CIG è il seguente: B991EECAE5;
3. **DI IMPEGNARE** e imputare l'importo complessivo di € 2.028,00 fuori campo IVA al capitolo 2342 ad oggetto "spese di mantenimento e funzionamento ufficio polizia locale - prestazione di servizi - codice 03.01-1.03.02.99.999" del bilancio corrente;
4. **DI DARE ATTO CHE** il contratto verrà stipulato in forma mediante scrittura privata;
5. **DI DARE ATTO** del rispetto della compatibilità del pagamento della suddetta spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole della finanza pubblica ai sensi di quanto disposto dall'art 9 comma 1, lettera a, punto 2, della legge 102 del 3 agosto 2009;
6. **DI DARE ATTO CHE** con la sottoscrizione del presente atto viene rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
7. **DI DARE ATTO CHE** la presente determinazione diventerà efficace solo dopo l'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti previsti dal D.lgs. 36/2023 e della regolarità contributiva;
8. **DI ATTESTARE CHE** non ricorrono situazioni di conflitto di interesse nel procedimento da parte del Responsabile che sottoscrive il presente atto, secondo la normativa vigente in materia;
9. **DI DISPORRE**, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
10. **DI DARE ATTO CHE** la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO POLIZIA LOCALE
Dr. Stefano Palmeri

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005