Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

COMUNE DI NERVIANO
(Città Metropolitana di Milano)

MITD Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale

DETERMINAZIONE DEL 02-03-2026
DELL'AREA SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 160 DEL 02-03-2026 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: PNRR M1C1 INIZIATIVA NEXTGENERATION EU MISURA 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" SUE COMUNI . AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ALLA DITTA STARCH SRL CON SEDE IN ORNAGO

LA RESPONSABILE DELL'AREA
SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

Premesso che:

- Il Comune di Nerviano ha avanzato la candidatura agli avvisi pubblici di finanziamento relativi alle "Soluzioni standard" pubblicati sulla piattaforma PA DIGITALE 2026 a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza alla Missione 1 – Componente 1 (M1C1) "Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella P.A." come da seguente tabella, recante per ciascun avviso il cronoprogramma delle attività oltre al CUP e all'entità del finanziamento:

Avviso	cup	Decreto finanziamento	Somma finanziata
Avviso Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" Comuni Aprile 2022	I31F22000170006	n. 25-01/2002	14.000,00
Avviso Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali" Comuni aprile 2022	I31C22000140006	n.28-1-2022	121.992,00
Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni aprile 2022	I31F22000490006	N. 32 - 2022	155.234,00
Avviso Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni aprile 2022 ** SOSPESO	I31F22002440006	n. 23-3 2022	45.421,00
Avviso Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" Comuni (settembre	I31F22003570006	n. 131/1 2022	€ 32.589,00

2022)			
Avviso Misura1.4.4 - estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (anpr) - adesione allo stato civile digitale (ansc) - comuni (luglio 2024)	I51F24003620006	n. 138/1 2024	€ 14.889,28

- Successivamente, con deliberazione n. 5/2023 e 79/2023, si è preso atto delle candidature di cui sopra e si è provveduto ad individuare il gruppo di lavoro;
- Con successiva deliberazione n. 111/G.C. del 1° agosto 2024 si è fornito analogo atto di indirizzo in merito all'ulteriore avviso misura 1.4.4 - estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (anpr) - adesione allo stato civile digitale (ansc) - comuni (luglio 2024) che prevede, per i comuni con abitanti da 5.000 a 20.000 un contributo di € 8.979,20;
- Con successiva ulteriore deliberazione n. 2/G.C. dell'8 gennaio 2026 si è fornito analogo atto di indirizzo in merito all'ulteriore avviso PNRR M1C1 INIZIATIVA NEXTGENERATION EU MISURA 2.2.3 – "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" – SUE – COMUNI che prevede per i comuni con abitanti da 5.000 a 20000 un contributo di € 14.889,28
- La piattaforma PA DIGITALE 2026 reca come termine ultimo per la contrattualizzazione il 10 marzo 2026;
- Il fornitore designato per la digitalizzazione del servizio SUE non può che essere la ditta che attualmente fornisce il gestionale, Starch S.r.l. con sede in Ornago (MB) – via Crocefisso 2 – CF 07795180152, unica in grado di intervenire sui servizi medesimi;
- La ditta ha presentato preventivo allegato alla presente, prot. n. 32250 del 12 dicembre 2025 e ha proposto il servizio come richiesto dall'avviso ad un costo di € 8.490,00 oltre IVA;
- Con nota n. 4900 in data 21 febbraio 2026 si è provveduto a richiedere formale preventivo sul mercato elettronico tramite trattativa diretta;
- Alla scadenza del 26 febbraio 2026 la ditta ha pubblicato sul mercato elettronico l'offerta, protocollata al n. 5640 del 2 marzo 2026 e:
  - l'autocertificazione relativa al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 tramite DGUE e dichiarazione integrativa
  - la dichiarazione in merito all'assolvimento degli obblighi previsti dall'art. 47 comma 4 del D.L. 77/2021 con la quale è stata prodotta copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale redatto ai sensi dell'art. 46 del D.lgs. 198//2006, ed obbligazione ad assicurare una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connessi o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
  - autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi
  - dichiarazione per l'identificazione del "Titolare effettivo" (normativa antiriciclaggio Decreto 11 marzo 2022 n. 55 del Ministero dell'economia e Finanza di concerto con il Ministero dello sviluppo economico);
  - patto di integrità debitamente sottoscritto

Vista la seguente normativa generale e specifica per gli interventi finanziati tramite il PNRR:

- D.Lgs. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale"
- D.L. 76/2020 come modificato dal D.L. 77/2021 convertito in L. 29.-07.2021 n. 108; "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"

- Il PNRR approvato con decisione del Consiglio UE – Ecofin del 13 luglio 2021 notificato all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;

- D.L. 152/2021 art. 27 comma 2-quinquies **"***Nell'ambito delle finalità di cui al comma 2-bis con riguardo all'esigenza di rafforzare i servizi digitali anche in conformita' al Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonche' al fine di assicurare la trasformazione digitale dei servizi della pubblica amministrazione in coerenza con gli obiettivi e i tempi previsti dalla linea di intervento M1C1 - riforma 1.3 del medesimo Piano, garantendo l'efficacia e l'efficienza dei processi di spesa nella fornitura di servizi digitali, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonche' la Commissione nazionale per le societa' e la borsa, a decorrere dall'anno finanziario 2022 e fino al termine di attuazione del predetto Piano nazionale di ripresa e resilienza, possono proporre, nell'ambito dei rispettivi bilanci di previsione o con i provvedimenti di assestamento dei bilanci stessi, variazioni compensative, in termini di competenza e di cassa, tra gli stanziamenti previsti, nell'ambito delle proprie dotazioni finanziarie, per gli investimenti relativi alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione in attrezzature, quali i server e altri impianti informatici, e quelli relativi all'acquisizione di servizi cloud infrastrutturali. La vigilanza sulla corretta applicazione del presente comma da parte delle amministrazioni centrali dello Stato e' assicurata dagli uffici centrali del bilancio. Per le amministrazioni pubbliche diverse dalle amministrazioni centrali dello Stato, i collegi di revisione dei conti e i collegi sindacali presso gli enti e organismi pubblici vigilano sulla corretta applicazione del presente comma nell'ambito dei compiti loro attribuiti dall'articolo 20 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.*
- Le FAQ Arconet nn. 48 e 49;
- La circolare del MEF RGS n. 29 del 26.07.2022;

Considerate le prescrizioni generali che reggono l'ottenimento dei fondi PNRR quali:
il vincolo di competenza
il divieto di doppio finanziamento
il rispetto del DNSH (nel caso dei fondi relativi alla transizione al digitale limitato al CLOUD);
l'obbligo di indicazione del CUP e di acquisizione di CIG ordinario
il rispetto delle normative del codice degli appalti D.Lgs. 36/2023,
che risultano rispettate per il Comune di Nerviano;

Dato atto che i progetti "Standard" per la transizione al digitale:
non riscontrano l'obbligo di registro e rendicontazione delle spese (RegIS) in quanto l'andamento dei progetti è registrato sulla piattaforma PADIGITALE 2026 e l'erogazione dei fondi è per obiettivi con rendicontazione "lump sum" senza rendicontazione della spesa
è possibile l'anticipazione di cassa da parte dell'ente
le somme dopo la rendicontazione sono svincolate attraverso l'invio di documentazione ed il raggiungimento dei risultati:
gli interventi possono essere eseguiti in autonomia
deroga agli equilibri di spesa per garantire la copertura di maggiori spese correnti legati alla transizione al digitale;

Richiamati in particolare, per quanto riguarda gli obblighi insistenti sugli appalti finanziati dal PNRR:
✓ l'art. 47 del D.L. 77/2021 ed il D.P.C.M. 7 dicembre 2021 recante le "Linee guida volte a favorire l'equità, l'inclusione e le pari opportunità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" che prevedono:
- art. 47 comma 2: gli operatori economici che occupano oltre 50 dipendenti devono produrre copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale che sono tenuti a redigere ai sensi dell'art. 46 del codice delle pari opportunità (d.lgs. 198/2006) con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanti sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di pari opportunità (la mancata produzione comporta l'impossibilità di assegnare l'incarico).
- art. 47 comma 3: gli operatori economici che occupano un numero di dipendenti compreso fra 15 e 50 devono consegnare, entro 6 mesi dalla conclusione del contratto, una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato

delle assunzioni, della formazione, di mobilità, dell'intervento della cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti e prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta (in questo caso è sufficiente una nota di impegno alla consegna: la mancata produzione nei termini comporta l'applicazione di penali e l''impossibilità di partecipare ad ulteriori procedure di affidamento afferenti gli investimenti del PNRR)

- Art. 47 comma 3 bis: gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a 15 dipendenti e non superiore a 50 sono obbligati a consegnare alla stazione appaltante entro 6 mesi una dichiarazione del legale rappresentante che attesti di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle personale con disabilità nonché una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico delle imprese dalla legge 68/1999 con le sanzioni e provvedimenti (eventuali) imposti nel triennio precedente. La relazione deve essere trasmessa anche alle rappresentanze sindacali aziendali
- Art. 47 commi 4 e 5: gli operatori economici devono aver assolto gli obblighi in materia di lavoro delle persone disabili di cui alla legge 68/1999 e devono assumersi l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione delle attività sia all'occupazione giovanile che a quella femminile (in questa clausola rientrano solo le assunzioni funzionali, cioè volte all'esecuzione del progetto finanziato) – non esiste alcun vincolo ad assumere nuovo personale con il 30% di giovani e donne, qualora le imprese avessero in organico già tutte le figure utili (parere del MIMS 1133/22)
- Art. 47 comma 7: le stazioni appaltanti possono, dandone adeguata motivazione, escludere o ridurre la quota di cui al comma 4;

✓ D.P.C.M. – Dipartimento per le Pari Opportunità del 7 dicembre 2021 recante "*Linee guida volte a favorire l'equità, l'inclusione e le pari opportunità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNNR e del PNC"*

✓ Pareri MIMS 1203/2022 circa la possibilità di non prevedere alcun obbligo assunzionale previa adeguata motivazione nella determina a contrarre a seguito di circostanze derivanti dalla tipologia delle prestazioni, dall'esiguo importo del contratto o dal limitato numero di personale necessario, dal fatto che esiste già una clausola sociale

✓ La circolare DNSH del 30 dicembre 2021 n. 32 de che impone all'Amministrazione titolare della misura di dimostrare che la stessa è stata realizzata senza arrecare un danno significativo all'ambiente (applicabile, per le misure relative alla transizione al digitale, solo alla misura 1.2 – Abilitazione al Cloud, oggetto della presente determinazione);

✓ L'art. 34 del Regolamento UE 2021/241 come riportato nella circolare n. 9 del 10 febbraio 2022 della Ragioneria Generale dello Stato secondo cui tutte le iniziative devono riportare il riferimento al fatto che sono finanziate dall'UE nel "NextGenerationEU" con l'emblema dell'Unione Europea e il riferimento alla Missione, Componente, Investimento e Subinvestimento;

Dato atto che la spesa prevista è inferiore ad €. 40.000,00 e pertanto è sufficiente acquisire l'autocertificazione del possesso dei requisiti e la verifica è da effettuarsi a campione ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 36/2023;

Visti:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere per gli affidamenti inferiori a € 140.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici;

- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 che prevede, per gli appalti di cui all'art. 50 comma 2 lett. b) la facoltà di procedere all'affidamento tramite unico provvedimento e che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, i requisiti di carattere generale e, se necessari a quelli interenti alla capacità economico finanziaria e tecnico professionale;

Visto l'art. 62, comma 1, del D.Lgs 36/23 che prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00 euro;

Visto l'art. 1, comma 512 della L. 28.12.2015, ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni "*al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività …… omissis ….. provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite CONSIP SPA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi DISPONIBILI presso gli stessi soggetti*";

Visto l'art. 1, comma 516, della L. 208/2015 ai sensi del quale *"Le amministrazioni e le società di cui al comma 512 possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti effettuati ai sensi del presente comma sono comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid.";*

Dato atto che con l'acquisizione sul MEPA è rispettata la normativa di cui sopra;

Richiamato l'art. 1, comma 499, della Legge 27.12.2006, n. 296, ai sensi del quale i Comuni per gli acquisti di beni e servizi ricorrono alle convenzioni Consip e alla convenzione di cui al comma 456 dell'art. 1 della Legge citata, ovvero devono utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Richiamato, altresì, l'art. 1, comma 450, della L. 27.12.2006, n. 296, e successive modificazioni ed integrazioni ai sensi del quale i Comuni per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Verificato, ai sensi della predetta Legge, che:

- non sono attive, alla data odierna, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, convenzioni Consip aventi ad oggetto la fornitura che si intende affidare;
- preso atto che Starch s.r.l. con sede in Ornago (MB) – via Crocefisso 2 – CF 07795180152 è l'unica a poter fornire il servizio sui propri applicativi;

Dato atto che è stata altresì acquisita la seguente documentazione:
Regolarità contributiva: (DURC) è stata estratta dal sito dell'INAIL dalla quale risulta regolarità valida fino al 22 maggio 2026;
assenza annotazioni anac

Dato atto che:
- il servizio oggetto del presente appalto non è soggetto a rischi di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 e 3 bis, del Testo Unico in materia di Salute e Sicurezza dei Lavoratori (D.Lgs. n. 81/2008) e che pertanto non si procede alla predisposizione del DUVRI

- è stata garantita la tempestiva trasmissione delle informazioni alla BDNCP, attraverso la compilazione dell'apposita scheda (AD3), al fine di consentire l'assolvimento delle funzioni ad essa demandate, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza ottenendo un CIG che risulta essere BA9F1A2D87

Dato atto che il contratto sarà stipulato in forma elettronica secondo le procedure CONSIP;

Visti:
- il D.Lgs. n. 36/2023 testo vigente;
- il D.Lgs. n. 267/00 testo vigente ed in particolare gli art. 183 e 192;

Viste le seguenti deliberazioni:

- n. 140/C.C. del 22.12.2025 ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028";
- n. 141/C.C. del 22.12.2025 ad oggetto "Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati. Esame ed approvazione";
- n. 184/G.C. del 30/12/2025 ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) finanziario 2026-2028";

Visto il decreto sindacale n. 1 del 02.01.2026 di conferma della nomina della sottoscritta a responsabile titolare di E.Q. dell'Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione fino al 31 dicembre 2026;

Dato atto che sono state acquisite le dichiarazioni in merito all'assenza di conflitto di interesse per il presente affidamento allegate alla presente prodotte dalla sottoscritta e dall'istruttore informatico;

Visto l'art. 28 del Regolamento di contabilità e l'art. 31 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni espresse in premessa, alla ditta Starch S.r.l. con sede in Ornago (MB) – via Crocefisso 2 – CF 07795180152, la fornitura del servizio "Digitalizzazione delle procedure SUE - COMUNI" al costo di € 8.490,00 oltre IVA, come da offerta citata in premessa;

2. di dichiarare la decadenza dell'affidamento del servizio nel caso in cui le verifiche in ordine alla sussistenza dei requisiti non ancora accertati non confermino quanto dichiarato in sede di offerta, fermo restando il diritto al pagamento delle prestazioni effettuate fino all'accertamento ed alla comunicazione delle cause di decadenza dell'affidamento;

3. di impegnare la spesa prevista di € 8.490,00 oltre IVA per € 1.867,80 per un totale di € 10.357,80 al capitolo 8047 PNRR - DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SUE - COMUNI - (CAP. 2507/E) - codice 01.11-2.02.01.99.999 finanziato dal capitolo 2507 "PNRR - DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SUE - COMUNI - (CAP. 8047/S) codice 4.02.01.01.001;

4. di accertare l'entrata di € 14.889,28 al capitolo 2507 citato;

5. di stipulare il contratto in forma elettronica secondo le procedure CONSIP;

6. di pubblicare la presente, oltre che nella sezione “Bandi e contratti” dell’Amministrazione trasparente, nell’apposita sezione dedicata alle iniziative PNRR in “Altri Contenuti”;

7. di evidenziare che la liquidazione della spesa avverrà in conformità all’art. 184, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e comunque subordinata all’acquisizione, con esito positivo, del documento di regolarità contributiva dai competenti enti (INPS o INAIL).

LA RESPONSABILE DELL’AREA
SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE
Dr.ssa Silvia Ardizio

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005