COMUNE DI NERVIANO
(Città Metropolitana di Milano)

DETERMINAZIONE DEL 24-12-2025 DEI SERVIZI TERRITORIO/AMBIENTE/SUAP

DETERMINAZIONE N. 993 DEL 24-12-2025 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: GESTIONE SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E TRATTAMENTO DI RIFIUTI URBANI, PULIZIA MECCANIZZATA DELLE STRADE, PULIZIA MANUALE E VUOTATURA DEI CESTINI STRADALI, GESTIONE DELLE PE/CDR COMUNALI, SERVIZI ACCESSORI E STRUMENTALI ALL'IGIENE URBANA - CIG B4F05D839D - "PROROGA TECNICA" AI SENSI DELLART. 120, COMMA 11, DEL CODICE DEI CONTRATTI DI CUI AL D.LGS. 36/2023 E S.M.I.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI TERRITORIO/AMBIENTE/SUAP

PREMESSO che:

- Il Comune di Nerviano, congiuntamente agli altri Comuni Soci di Ge.Se.M S.r.l. (di seguito "Ge.Se.M") ha da tempo avviato un percorso finalizzato alla ricerca della più efficace ed efficiente modalità di organizzazione del servizio di igiene urbana e del relativo modello gestionale, con l'obiettivo di consentire l'efficace aggregazione territoriale, in vista di una gestione unitaria del servizio in ambito sovracomunale, e di garantire efficienza gestionale secondo i migliori standard qualitativi;
- per le ragioni e le finalità sopra esposte, il Comune di Nerviano, con atto di Consiglio Comunale n. 30 del 09/03/2023, ha espresso l'indirizzo strategico:
    a. di avviare un percorso di approfondimento volto allo sviluppo di possibili sinergie tra gli ambiti di operatività delle partecipate Ge.Se.M e CAP Holding S.p.A. (di seguito "CAP"), individuando *in primis*, come attività di comune interesse, la gestione dei servizi integrati di igiene urbana;
    b. di autorizzare, a tal fine, l'Amministratore Unico di Ge.Se.M a sottoscrivere un "*Memorandum of Understanding*" (di seguito "MOU") con CAP, così che le società partecipate possano procedere, nel periodo di efficacia del MOU, alla definizione di una proposta di modello organizzativo che salvaguardi e valorizzi sia lo specifico *know-how* acquisito da Ge.Se.M nell'espletamento delle proprie attività sia le risorse aziendali a ciò dedicate, ivi comprese quelle umane;
- in attuazione dell'atto di indirizzo di cui sopra, in data 11/04/2023 è stato sottoscritto dalle due partecipate il predetto MOU della durata di 12 mensilità decorrenti dalla data della sua sottoscrizione, successivamente prorogato sino al termine ultimo del 31/12/2024;

VISTO che:

- l'Assemblea dei Soci di Ge.Se.M, in esito agli approfondimenti svolti in esecuzione del suddetto MOU, nella seduta del 16/10/2024 ha deliberato, ad eccezione del Comune di Pogliano Milanese, di *"esprimere l'indirizzo strategico in ordine alla riorganizzazione del servizio di igiene ambientale tramite l'attuazione di un modello in-house di secondo livello che preveda, per il tramite della partecipazione dei Comuni Soci in CAP Holding, l'affidamento dei servizi ad una società già qualificata e dotata di una struttura e di una*

*organizzazione aziendale tali da consentire – in tutto o in parte – la gestione del ciclo integrato dei rifiuti;*

- il completamento di detta riorganizzazione strategica, in conformità al modello in house di secondo livello sopra deliberato, è stato ipotizzato ragionevolmente nel primo semestre dell'anno 2025, ragione per cui i Comuni Soci di Ge.Se.M, al fine di assicurare la continuità degli essenziali servizi di igiene ambientale, hanno dato mandato di predisporre un affidamento interinale dei medesimi servizi sino alla data del 31/12/2025, demandando alla partecipata Ge.Se.M, in forza del contratto di servizio in essere e quale soggetto attuatore degli indirizzi espressi dai Comuni Soci, l'indizione e l'espletamento delle procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici;
- nell'ambito dell'approvazione del provvedimento periodico di analisi delle partecipazioni pubbliche ai sensi del D.lgs. 175/2016 e s.m.i., con atto di Consiglio Comunale n. 103 del 18/12/2024 è stato confermato in via programmatica l'avvio di un percorso volto ad individuare un'ipotesi di razionalizzazione di Ge.Se.M che possa garantire efficienze ed economie di scala tra società pubbliche;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di G.C. n. 174 del 09/12/2024 e con determinazione a contrarre n. 940 del 18/12/2024 il Comune di Nerviano ha preso atto ed approvato la documentazione trasmessa da Ge.Se.M a mezzo PEC in data 05/12/2024 e 16/12/2024, conferendo mandato alla medesima di espletare la procedura di gara ad evidenza pubblica avente ad oggetto *"Gestione servizio di raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti urbani, pulizia meccanizzata delle strade, pulizia manuale e vuotatura dei cestini stradali, gestione delle PE/CDR comunali, servizi accessori e strumentali all'igiene urbana – Lotto Unico – CIG B4F05D839D"*;
- con determinazione n. 5147 del 19/02/2025 a firma dell'A.U. di Ge.Se.M è stato aggiudicato l'appalto di cui sopra all'RTI costituito dalle società Econord S.p.A. ed Amsa S.p.A.;
- che in data 12/06/2025, con atto di Rep. n. 73675 a firma del Notaio Antonino Ferrara, è stato sottoscritto da parte dei RUP nominati dai Comuni il contratto d'appalto in oggetto;

RILEVATO che:

- con atto di Consiglio Comunale n. 55 del 20/05/2025 è stato approvato dal Comune di Nerviano, il processo di aggregazione volontaria societaria nel servizio di igiene urbana tramite l'acquisto da parte di CAP Holding S.p.A. di partecipazioni sociali in AEMME Linea Ambiente (di seguito "ALA"), funzionali allo sviluppo di un gestore integrato di area vasta;
- la procedura di cui sopra ha subito un aggravamento procedimentale a causa del parere negativo reso dalla Corte dei conti, circostanza che ha imposto all'Ente di deliberare nuovamente con le integrazioni motivazionali e che ha fatto sì che l'acquisto della partecipazione sociale in ALA da parte di CAP potesse concretizzarsi solo agli inizi del mese di ottobre;

CONSIDERATO, pertanto, che solo in data 11/12/2025 con protocollo n. 32209 è pervenuta proposta da parte della società AEMME Linea Ambiente – ora partecipata da CAP Holding - per:

a. l'acquisto della quota di partecipazione totalitaria in Ge.Se.M, finalizzata alla fusione per incorporazione della medesima in AEMME Linea Ambiente, raggiungendo in tal modo l'obiettivo di razionalizzazione già deliberato in via programmatica;
b. l'affidamento in house dei servizi ad oggi affidati - in tutto o in parte - a Ge.Se.M e relativi alla gestione del servizio di igiene urbana, alla gestione del servizio di riscossione dei tributi comunali e di altre entrate comunali e alla gestione e manutenzione del verde pubblico, nonché altre attività accessorie;

VERIFICATO, in particolare, che, per quanto riguarda il servizio di igiene urbana, il Progetto proposto da ALA prevede che la medesima, in qualità di soggetto gestore integrato di area vasta, provvederà a pianificare, progettare, coordinare, ottimizzare e controllare la corretta esecuzione dei servizi svolti sul territorio dei Comuni, svolgendone in forma diretta una parte e avvalendosi di operatori economici selezionati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica per la rimanente quota non eseguita direttamente;

APPURATO, inoltre, che, date le tempistiche stringenti, AEMME Linea Ambiente ha già avviato, in stretta collaborazione con Ge.Se.M, un'istruttoria volta alla pubblicazione di gare di appalto per dare inizio, in tempi brevi e con il supporto di operatori di mercato, alle attività previste dal Progetto tecnico presentato, tutto ciò in linea con la volontà espressa di individuare un gestore integrato di area vasta ed in coerenza con il Piano Strategico Metropolitano e con le finalità perseguite dalle Amministrazioni coinvolte;

PRESO ATTO che:

a. con rispettivi atti di deliberazione di G.C., è stata formalmente avviata dai Comuni la fase istruttoria finalizzata:
- alla verifica, sulla base della documentazione pervenuta, della sostenibilità dell'affidamento in house dei servizi attualmente gestiti – in tutto o in parte – da Ge.Se.M;
- alla cessione delle quote di Ge.Se.M a favore di AEMME Linea Ambiente;
- alla predisposizione degli atti per la successiva fase deliberativa;

b. con il medesimo atto di cui al punto precedente, è stato dato mandato ai RUP incaricati dai Comuni di garantire la continuità degli essenziali servizi di igiene urbana nelle more del completamento della fase istruttoria e della fase deliberativa, mediante estensione temporale del contratto d'appalto in essere con l'RTI che vede come capogruppo mandataria la società Econord S.p.A.;

c. è stato stimato un periodo massimo di n. 180 gg necessario a:
    - completare la fase istruttoria;
    - effettuare le pubblicazioni preliminari;
    - effettuare e completare la fase deliberativa in Consiglio Comunale;
    - garantire la decorrenza del periodo di *stand still* a seguito della comunicazione della delibera all'ANAC, finalizzata alla successiva sottoscrizione del contratto;
    - esperire – ad avvenuto affidamento – le previste procedure di gara per l'avvio della fase attuativa del Progetto tecnico proposto da AEMME Linea Ambiente;

CONSIDERATO, inoltre, l'aggravio procedimentale derivante da:

- l'attuazione del processo di aggregazione volontaria societaria nel servizio di igiene urbana richiamato in premessa;
- la necessità di verificare la coerenza della proposta presentata da ALA con il Piano Industriale già approvato dai Consigli Comunali in ordine alla volontà di costituzione di un gestore integrato di area vasta;
- l'approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti per il terzo periodo regolatorio (MTR-3, Delibera n. 397/2025/R/rif. pubblicata il 06/08/2025) e la recentissima pubblicazione delle versioni preview dei file "tool";
- la necessità di coordinare le istruttorie portate avanti da tutti i Comuni Soci di Ge.Se.M, derivante dal fatto che sia il Progetto proposto sia la correlata procedura di gara per l'avvio della fase attuativa del medesimo sono elaborati a livello di bacino;

VISTO che i Comuni Soci di Ge.Se.M, per le finalità sopra esposte, hanno dato mandato alla propria partecipata di acquisire un parere legale autorevole in ordine agli strumenti giuridici

azionabili per il necessario prolungamento del contratto d'appalto vigente con l'RTI costituito da Econord S.p.A. e Amsa S.p.A.;

ACQUISITO, pertanto, il parere formulato dallo "Studio Legale Greco – Muscardini" e PRESO ATTO che, dalla disamina effettuata dai Proff. Greco e Provenzano in ordine ai vari istituti giuridici disciplinati dall'art. 120 del vigente Codice dei Contratti Pubblici, risulta astrattamente applicabile la "proroga tecnica" pervenuta in data 18/12/2025 con protocollo n. 32967;

CONSIDERATO, infatti, che:

- la "proroga tecnica" in senso stretto *"è consentita in caso di oggettivi ed insuperabili ritardi della PA (...) in presenza di particolari interessi pubblici di matrice costituzionale e ferme restando le stesse condizioni contrattuali"* (rif. Consiglio di Stato n. 8082 del 17/10/2025 – V Sezione);
- il ricorso a detto istituto giuridico è necessario a garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale, nel rispetto dei principi di continuità amministrativa, proporzionalità e temporaneità, posto che un eventuale interruzione nell'esecuzione del servizio in questione determinerebbe un gravissimo pregiudizio per l'igiene pubblica;
- il medesimo contratto d'appalto stipulato tra le Parti al punto 26.3 opera un rinvio all'art. 120 del Codice e quindi, di riflesso, anche al comma 11 inerente alla proroga tecnica;

RILEVATO, inoltre, che i ritardi nel completamento del processo di aggregazione volontaria societaria intrapreso dal Comune di Nerviano congiuntamente agli altri Enti Soci di Ge.Se.M non possono in alcun modo essere imputati alla PA ed alla propria partecipata, in considerazione del fatto che, come già ricordato nelle premesse, (i) già diversi mesi prima della scadenza del contratto con l'RTI è stata formalmente avviata una procedura complessa ed articolata funzionale allo sviluppo di un gestore integrato di area vasta a cui affidare in house i servizi di igiene ambientale (ii) tale percorso ha subito un aggravio procedimentale imputabile al parere negativo reso dalla Corte dei Conti, che ha imposto a tutti i Comuni coinvolti di ri-deliberare sul punto;

RIBADITO, infine, che la richiesta di avvalersi della proroga tecnica è circostanziata al tempo strettamente necessario a concludere l'iter procedimentale già avviato e sopra ampiamente illustrato, stimato in n. 180 gg e pertanto sino al termine massimo del 30/06/2026;

DATO ATTO che nell'ambito dell'incontro tenutosi in data 12/12/2025 presso la sede amministrativa di Ge.Se.M è stata anticipata al RTI affidatario la volontà da parte dei Comuni Soci di Ge.Se.M firmatari del contratto (ad eccezione del Comune di Pogliano M.se) di avvalersi della proroga tecnica per il periodo sopra indicato;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Comunale n. 174 del 18/12/2025 avente come oggetto: "Avvio del procedimento per la scelta della modalità di gestione dei servizi gestiti da Ge.Se.M S.r.l. sul territorio comunale - atto di indirizzo" nella quale si dava mandato al RUP incaricato di garantire la continuità degli essenziali servizi di igiene urbana, mediante l'applicazione dell'istituto giuridico della proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

VISTA la comunicazione del 23/12/2025, con protocollo n. 33312, volta alla richiesta di disponibilità di avvalersi della "Proroga tecnica" ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Codice dei Contratti di cui al D.lgs. 36/2023 e s.m.i. all'attuale RTI Econord/Amsa per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti urbani, pulizia meccanizzata delle strade, pulizia manuale e vuotatura dei cestini stradali, gestione delle PE/CDR comunali, servizi accessori e strumentali all'igiene urbana trasmessa da parte del DEC;

VERIFICATO CHE in data 23/12/2025, con protocolli n. 33315 e n. 33316, è pervenuto l'assenso alla "Proroga tecnica" da disporre ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Codice dei Contratti di cui al D.lgs. 36/2023 e s.m.i. dall'attuale RTI Econord/Amsa per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti urbani, pulizia meccanizzata delle strade, pulizia manuale e vuotatura dei cestini stradali, gestione delle PE/CDR comunali, servizi accessori e strumentali all'igiene urbana, pur ravvisando e richiedendo un incremento € 17.312,28 a seguito del rinnovo del CCNL per il settore dei servizi ambientali;

RITENUTO, quindi, di assumere l'impegno di spesa relativo al periodo di proroga contrattuale nella misura di € 856.688,12 che sarà sostenuto con le risorse del bilancio di previsione, come stanziate dall'Amministrazione Comunale sul capitolo 4802 dell'anno 2026 riferita al periodo 01.01.2026-30.06.2026;

Accertato pertanto che Econord S.p.A. ed AMSA S.p.A. procederanno ad emettere fatture in modalità autonoma in funzione dei servizi resi e che i relativi pagamenti dovranno essere effettuati nei confronti dei soggetti emittenti;

Rilevato, pertanto, che si rende necessario procedere a suddividere la somma di € 856.688,12 - come segue:

- Quota di competenza di ECONORD S.p.A. € 656.076,21 IVA compresa
- Quota di competenza di AMSA S.p.A. € 200.611,91 IVA compresa

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 107 del 18/12/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2025-2027;

VISTA, inoltre, la deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 del 18/12/2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 19/12/2024 di approvazione del PEG per il triennio 2025-2027 e la successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 30/01/2025 di convalida della stessa;

Visto il decreto sindacale n. 9 del 3.2.2025 di nomina del sottoscritto a responsabile dell'Area Servizio Territorio, Ambiente e SUAP;

VISTI:

- lo Statuto Comunale vigente;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi;
- il D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Il D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

RITENUTA la propria competenza all'assunzione del presente provvedimento ai sensi di quanto disposto dal vigente Codice degli Appalti Pubblici, dello Statuto Comunale, del Regolamento di Contabilità e del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTE le disposizioni in materia di conflitto di interessi di cui agli artt. 6 bis Legge 241/90 e artt. 6 e 7 DPR 62/2013 e s.m.i. e atteso che, relativamente al presente procedimento, il/la sottoscritto/a non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

DETERMINA

1. Di dichiarare quanto in premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. Di dare atto che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. il Responsabile del Progetto è l'arch. Matteo Marchetti, giusto decreto sindacale n. 9 del 03.02.2025 di nomina del sottoscritto a responsabile dell'Area Servizio Territorio, Ambiente e SUAP;

3. Di prorogare, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. e per le ragioni illustrate in premessa, la durata del contratto d'appalto sottoscritto con l'RTI costituito dalle società Econord S.p.A. ed Amsa S.p.A. (rif. Rep. n. 73675 a firma del Notaio Antonino Ferrara) per il tempo strettamente necessario a concludere l'iter procedimentale già avviato e finalizzato alla costituzione, su base volontaria societaria, di un gestore integrato di area vasta a cui affidare *in house* i servizi di igiene ambientale, stimato in n. 180 gg e pertanto sino al termine massimo del 30/06/2026;

4. Di impegnare allo scopo, in favore del suddetto RTI, la somma complessiva di € € 856.688,12 IVA compresa e come di seguito ripartita:
    a. Quota di competenza di ECONORD S.p.A. € 656.076,21 IVA compresa
    b. Quota di competenza di AMSA S.p.A. € 200.611,91 IVA compresa

5. Di dare atto che i costi derivanti dall'estensione del contratto d'appalto in oggetto per il periodo 01/01/2026–30/06/2026 saranno sostenuti con le risorse del bilancio di previsione, come stanziate dall'Amministrazione Comunale sul capitolo 4802 del bilancio 2026;

6. Di trasmettere il presente provvedimento all'RTI costituito affidatario dell'appalto in oggetto;

7. Di effettuare la pubblicazione di cui all'art. 1, comma 32, della legge 190/2012 sul sito istituzionale, sezione Amministrazione trasparente.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI TERRITORIO/AMBIENTE/SUAP
(Arch. Matteo Marchetti)

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005