SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale

(d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)

- TRASPORTO SCOLASTICO -

PREMESSA

Il **Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201**, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

In particolare, quanto alla scelta delle modalità di gestione di un servizio pubblico locale, all'art. 14, comma 3, è prevista la redazione di una specifica relazione in capo all'ente affidante i cui contenuti sono meglio decritti nel successivo paragrafo "Normativa di Riferimento".

Il presente documento è, quindi, redatto in adempimento agli obblighi di cui al citato art. 14.

In ottemperanza agli obblighi di pubblicità e trasparenza previsti all'art. 31 del medesimo decreto, la presente relazione è inoltre soggetta a pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Nerviano, quale ente affidante, nonché oggetto di comunicazione all'ANAC per la pubblicazione sul proprio portale telematico.

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Servizio di trasporto scolastico integrato con servizio di navetta sociale
Importo dell'affidamento	Euro 381.780,00 al netto dell'IVA, per il triennio dal 01.09.2024 al 31.08.2027. Se si considera anche l'opzione di proroga ex art. 120, comma 10 d. lgs. 36/2023 e la facoltà di ripetizione di servizi analoghi ex art. 76, comma 6 fino a concorrenza del valore d'appalto, il valore globale dell'appalto è pari ad euro 1.145.340,00, al netto dell'IVA.
Ente affidante	Comune di Nerviano (MI)
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 71 d.lgs. 36/2023
Durata dell'affidamento	N. 3 anni, con decorrenza dal 01.09.2024 al 31.08.2027, con opzione di proroga per un periodo massimo di tre anni ai sensi dell'art. 120, comma 10, d.lgs. 36/2023 allo scadere del contratto.
Territorio e popolazione interessata dal servizio da affidare:	Il servizio verrà articolato all'interno del territorio comunale secondo due tratte tese a facilitare la frequenza scolastica degli alunni della scuola secondaria di I° grado residenti nelle frazioni o comunque nei luoghi distanti dal plesso scolastico. La scuola secondaria di I° grado Leonardo da Vinci è ubicata in via Diaz 1 – Nerviano. Il servizio sarà inoltre implementato con la previsione di un servizio di navetta sociale attivo sul territorio comunale con cadenza settimanale al fine di favorire lo spostamento della popolazione più fragile verso i luoghi di maggiore

	interesse pubblico

Soggetto responsabile della compilazione
Nominativo: Dott.ssa Stefania Parrello
Ente di riferimento: Comune di Nerviano
Area/servizio: Area Servizi alla Persona
Telefono: 0331 438920
Email: stefania.parrello@comune.nerviano.mi.it
Data di redazione: 24.04.2024

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", approvato dal Consiglio dei ministri il 16 dicembre 2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 304 del 30 dicembre 2022.

Il provvedimento, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, è attuativo della delega di cui all'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 e, nel merito, detta una nuova disciplina quadro sui servizi pubblici locali di rilevanza economica.

In particolare, passando ad un'analisi più specifica della nuova disciplina, si offre, per quanto di interesse, una breve rassegna delle disposizioni del Titolo I (in cui si esplicano i principi generali e l'ambito di applicazione del decreto) e del Titolo III – Capo II dedicato alle "Forme di gestione del servizio pubblico locale":

- Il **titolo I** comprende 4 articoli (1-4) che esplicano i principi base presupposto del decreto. Tali norme riprendono quanto già definito nella legge 118 del 5 agosto 2022 ed hanno respiro generale, definendo i margini della normativa e le definizioni utilizzate nel testo. Nel dettaglio,

- l'**art. 1** definisce l'oggetto del decreto, ossia la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, indicando che il decreto stabilisce principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti;

- l'art. **2 lett. c)** definisce i "*servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica*": "*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*";

- l'**art. 3** definisce i **principi generali del servizio pubblico locale**, specificando che "*i servizi di interesse economico generale di livello locale rispondono alle esigenze delle comunità di riferimento e alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità*", che l'"*istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni*" e che "*nell'organizzazione e nella erogazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale è assicurata la centralità del cittadino e dell'utente, anche favorendo forme di partecipazione attiva*";

- Il **titolo III - Capo II,** comprende 7 articoli (14-20) che corrispondono al nucleo centrale del decreto per quanto riguarda la tematica dell'affidamento del servizio pubblico locale.

L'**art. 14, comma I,** individua le diverse forme di gestione del servizio pubblico tra cui l'ente competente può scegliere, quali:

a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica

b) affidamento a società mista

c) affidamento a società in house

d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali.

Per la disciplina delle prime tre forme di affidamento previste, la disposizione rinvia, rispettivamente, ai successivi artt. 15, 16 e 17 del decreto.

Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto di numerosi elementi su cui fondare una adeguata motivazione. Più in particolare, nell'attività di affidamento del servizio, gli enti locali devono tenere conto delle **caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da affidare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati**. Ai fini delle suddette valutazioni, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022 (**art. 14, comma 2**).

Prima dell'avvio della procedura di affidamento, l'ente locale redige una relazione nella quale sono evidenziate le ragioni della forma di affidamento prescelta (**art. 14, comma 3**).

La medesima relazione è quindi soggetta agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 31 il quale per "*rafforzare la trasparenza e comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*" stabilisce che gli stessi debbano essere "*pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione*".

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO OGGETTO DI AFFIDAMENTO

Il servizio ha per oggetto principale le attività di trasporto degli alunni della scuola secondaria di I°grado del territorio comunale per facilitare la frequenza scolastica ai residenti nelle frazioni o comunque nei luoghi distanti dal plesso scolastico. La scuola secondaria di I° grado Leonardo da Vinci è ubicata in via Diaz, n. 1, Nerviano.

Il servizio di trasporto scolastico verrà erogato in funzione del calendario scolastico per un periodo massimo di 180 giorni, ed articolato dal lunedì al venerdì in funzione degli orari di ingresso (ore 7:55) ed uscita (ore 14.00) della scuola, salvo variazioni comunicate dall'istituto scolastico.

Sarà inoltre prevista la possibilità di integrare il servizio in ipotesi di uscita pomeridiana degli studenti, (fascia oraria 16:30-17:00) per massimo due giorni la settimana, ove la scuola opti per la riattivazione del tempo prolungato (servizio non più attivato dall'anno scol. 2021/2022).

In considerazione del calo di utenza registrato nelle ultime annualità (il numero di trasportati nell'anno 2023/2024 è pari a n. 112 utenti), il progetto che verrà posto a base di gara prevederà un servizio organizzato con utilizzo di n. 2 bus (di cui n. 1 con 56 posti a sedere, escluso autista, e n. 1 con 60 posti a sedere, escluso autista,) e seguirà indicativamente i seguenti percorsi così come attuati nel corrente anno scolastico:

1 - BUS GARBATOLA - S. ILARIO	orario indicativo partenza andata
Via de Gasperi ang. Via Vivaldi	7:18

Via XX Settembre ang. Via Cairoli
Piazza Chiesa Garbatola
Via Montenevoso, n. civico 30
Via Tonale ang. Via Adamello
Piazza Chiesa S. Ilario
Via Trento piazzale scuola primaria
Via Garibaldi ang. Monviso
Via Garibaldi n. civico 102
Via Cadorna ang. Via Brennero
Via Diaz – Plesso Scuola Secondaria di 1° grado
Orario ritorno: ore 14.00 con percorso inverso dell'andata

2 – BUS CANTONE – GESCAL – DIO 'L SA'	orario partenza andata
Via Pasubio – fermata di linea	7:20
Via Battisti ang. Via 5 Giornate	
Via Ferrari ang. Via Madonna di Dio 'l sa	
V.le Kennedy - fermata di linea	
V.le Kennedy ang. Via dei Boschi	
Piazza Chiesa Cantone	
V.le Kennedy ang. S. Anna	
Via Diaz - Plesso Scuola Secondaria di 1° grado	
Orario ritorno: ore 14.00 con percorso inverso dell'andata	

I percorsi potranno in ogni caso subire modifiche ed essere rivisti in considerazione delle esigenze dell'utenza e/o della Stazione appaltante.

Nell'ambito del medesimo servizio, l'aggiudicatario dovrà inoltre provvedere alla fornitura di viaggi nell'ambito del territorio comunale, su richiesta del Comune, da eseguirsi negli orari scolastici, per le attività educative/didattiche/ricreative degli studenti di ogni ordine e grado, per un massimo di n. 45 uscite nel triennio, salvo offerte migliorative in sede di gara.

Il servizio dovrà essere eseguito nella scrupolosa osservanza di tutte le disposizioni legislative e regolamentari concernenti i veicoli adibiti a servizio pubblico e la circolazione sulle strade e aree pubbliche e dovrà essere in regola con le disposizioni che disciplinano il trasporto scolastico di cui al D.M. 31 gennaio 1997 ad oggetto "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e circolare n. 23 dell'11 marzo 1997, nonché D.M. 20 dicembre 1991 n. 448 e s.m.i.

Il nuovo appalto verrà inoltre implementato con la previsione di un servizio sperimentale di navetta sociale che sarà attivato sul territorio comunale al fine di favorire lo spostamento della popolazione più fragile dalle frazioni di Garbatola, S. Ilario e Cantone verso i luoghi di maggiore interesse pubblico (quali, tra l'altro, centro storico, municipio, polo medico di via Vittorio Veneto, centro medico privato, poste, cimitero capoluogo, centri commerciali, scambio con linea di trasporto pubblico locale di linea in località Sempione …).

Il servizio sarà attivo 11 mesi l'anno, escluso il mese di agosto e i giorni festivi, e sarà organizzato con cadenza settimanale, fascia oraria indicativa 9.00/12.00.

Il servizio sarà effettuato con autobus di linea urbano omologato nel rispetto dei decreti ministeriali 18 aprile 1977 e 20 giugno 2003.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Tipologia contrattuale: appalto di servizi.

Durata: il periodo di affidamento decorrerà dal 01/09/2024 fino alla data del 31/08/2027 riservando in capo alla stazione appaltante l'opzione di proroga del servizio ex art. 120, comma 10, d. lgs. 36/2023 per un periodo massimo di ulteriori n. 3 anni, ossia fino al 31/08/2030 in considerazione del risultato complessivo dello svolgimento del servizio stesso, fatte sempre salve eventuali proroghe tecniche di legge.

Procedura: aperta ai sensi dell'ex art. 71 d. lgs. 36/2023 operando in modalità telematica attraverso piattaforma di e-procurement Sintel della Regione Lombardia

Aggiudicazione: secondo il criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa", ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 s.m.i.

MOTIVAZIONE DELLA SCELTA ORGANIZZATIVA

L'appalto di servizi, da aggiudicare tramite procedura aperta ad evidenza pubblica ai sensi del nuovo codice degli appalti (d.lgs. 36/2023), si conferma come la soluzione organizzativa più adeguata ad assicurare la qualità, l'efficienza e l'economicità del servizio stesso, oltre a risultare una modalità organizzativa maggiormente rispettosa del principio fondamentale di tutela della concorrenza e corrispondente a quanto previsto all'art. 14 del citato d. lgs. 201/2022.

In particolare, i risultati attesi da una nuova procedura di aggiudicazione del servizio in appalto tramite gara riguardano:

- la rimodulazione del progetto a base di gara secondo le attuali esigenze dell'utenza e della stazione appaltante, con riduzione del numero di mezzi impiegati (anche in considerazione del progressivo calo di iscritti al servizio, calo presumibilmente confermato anche per il nuovo anno scolastico alla luce dei nuovi iscritti a scuola anch'essi in leggera diminuzione), ma prevedendo una maggior flessibilità nell'organizzazione dei percorsi e nell'ottimizzazione delle possibilità di utilizzo dei mezzi disponibili;
- l'implementazione del servizio con attivazione del servizio sperimentale di navetta sociale, servizio di nuova istituzione oggi non previsto dall'attuale capitolato, con utilizzo di mezzi con pianale ribassato per l'accesso di eventuali disabili;
- l'ottenimento del miglior prezzo in rapporto all'offerta quali-quantitativa a base di gara, anche a fronte delle possibili migliorie offerte in sede di confronto concorrenziale.

Con riguardo a detto ultimo aspetto deve precisarsi che il Servizio Pubblica Istruzione, strumentalmente all'avvio di una nuova procedura, ha ritenuto opportuno effettuare un'indagine di mercato tesa a verificare la congruità del prezzo posto a base d'asta in relazione alla qualità attesa per l'effettuazione del servizio. I dati raccolti hanno in particolare confermato un incremento stimato compreso tra il 59,47% e il 98,10% sull'attuale prezzo giornaliero del servizio (si precisa che l'incremento è in larga parte il riflesso dell'instabilità dei mercati conseguente alla crisi pandemica e

al conflitto in Ucraina, oltre che ai costi del personale da destinare al servizio di sempre più difficile reperimento).
Di tale dato si è dunque tenuto conto ai fini della determinazione del valore globale d'appalto stimato che, come risultante dalla tabella di sintesi sopra indicato, ammonta ad euro 381.780, al netto dell'IVA, per il triennio dal 01.09.2024 al 31.08.2027.

Da ultimo, si precisa che la preferenza espressa per l'organizzazione del rapporto in termini di appalto e non di concessione di servizio trova fondamento nella necessità di garantire il massimo livello qualitativo del servizio che si sostanzia in prestazioni continuative da svolgere con regolarità e puntualità in favore di alunni minori.

Per quanto sopra, si ritiene che il trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore economico insito nel rapporto concessorio possa maggiormente esporre al rischio di veder sacrificata la qualità del servizio come contropartita alla necessità, per il concessionario, di garantire il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario dell'operazione.

Nella specie, sempre nell'ottica di garantire il controllo sulla qualità del servizio, sarà inoltre prevista, in continuità con la positiva esperienza connessa all'attuale contratto di appalto:

- l'individuazione da parte dell'aggiudicataria di un responsabile del servizio, con reperibilità telefonica, che assolva ad un ruolo di collegamento tra il personale viaggiante e l'amministrazione per eventuali variazioni di servizio e comunicazioni di ogni genere;
- la presenza di un accompagnatore incaricato dalla ditta appaltatrice dei servizi educativi scolastici con il compito di vigilare sul corretto comportamento e sulla sicurezza dei minori trasportati;
- l'elaborazione, sulla base dei target indicati dall'Ente, di una Carta dei servizi di trasporto (anche in formato elettronico) per il Comune di Nerviano da rilasciare a chiunque ne faccia richiesta e che sia altresì reperibile sul sito aziendale e sul sito istituzionale dell'ente;
- la consegna periodica alla famiglia degli studenti di un questionario di indagine statistica avente lo scopo di verificare il livello di soddisfazione dell'utenza in ordine ai principali aspetti del servizio;
- in aggiunta, verrà richiesta la consegna periodica dei dati, anche di bilancio, nelle modalità richieste dall'Ente per adempiere alla normativa di legge.